

**Аналіз регуляторного впливу**  
**проекту рішення Балаклеївської сільської ради «Про встановлення ставок**  
**з єдиного податку та розміру ставки туристичного збору на 2021 рік»**

**Назва регуляторного акта:** «Про встановлення ставок з єдиного податку та розміру ставки туристичного збору на 2021 рік».

**Регуляторний орган:** Балаклеївська сільська рада.

**Контактний телефон:** 0473393447

Аналіз стосовно впливу при встановленні розміру ставки туристичного збору не проводився, оскільки для його проведення відсутні необхідні дані (відсутні надходження до бюджету через відсутність туристів).

Тому даний аналіз стосується саме ставок єдиного податку.

### **1. Визначення і аналіз проблеми, яку передбачається**

Цей регуляторний акт встановлює місцеві податки і збори, визначає об'єкти оподаткування, платників податків і зборів, розмір ставок, пільги зі сплати окремих видів податків, що зумовлює надходження додаткових коштів до сільського бюджету та створює передумови для розвитку підприємництва, економіки в цілому, та соціально-економічного розвитку території.

### **2. Цілі регулювання**

**Цілі державного регулювання, безпосередньо пов'язані з розв'язанням проблеми:**

Проект регуляторного акта спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі.

Основними цілями регулювання є:

- безумовне виконання норм чинного законодавства;
- здійснення планування та прогнозування надходжень від сплати єдиного податку на 2021 рік при формуванні бюджету;
- встановлення доцільних і обґрунтованих розмірів сплати єдиного податку на 2021 рік з урахуванням рівня платоспроможності громадян та суб'єктів господарювання та відповідно до потреб місцевого бюджету;
- отримання додаткових коштів до сільського бюджету та направлення їх на втілення програм соціально-економічного розвитку, збільшення фінансування соціальної сфери;
- забезпечення своєчасного надходження до бюджету Балаклеївської сільської ради сплати єдиного податку;
- забезпечення відкритості процедури, прозорості дій органу місцевого самоврядування.

### **3. Визначення та оцінка усіх прийнятих альтернативних способів досягнення встановлених цілей з аргументацією переваг обраного способу**

3.1 Залишення питання неврегульованим, означає недоотримання додаткових надходжень від сплати єдиного податку, неможливість направлення додаткових коштів на здійснення програм соціально-економічного та культурного розвитку, зменшення фінансування соціальної сфери та порушення чинного законодавства України. Альтернатива є неприйнятною, оскільки не допомагає вирішити проблему.

3.2 Прийняття проекту нормативно-правового акту «Про встановлення ставок з єдиного податку на 2021 рік».

Аналіз обраної альтернативи показує, що перший спосіб не є прийнятним, так як він цілком не задовольняє ні інтереси держави з однієї сторони, ні територіальної громади з іншої. Невизначеність процесу введення в дію місцевих податків і зборів призведе до втрат надходжень до місцевого бюджету, які можливо було б залучити на здійснення програм соціально-економічного та культурного розвитку, збільшення фінансування соціальної сфери.

За таких обставин, перевага була віддана другому способу, оскільки у цьому випадку досягнути вищезазначеної мети можливо у найбільш короткий термін з врахуванням особливостей роботи сільської ради, її виконавчих органів, органів фіскальної служби.

### **4. Механізм реалізації мети**

Згідно Податкового кодексу України до повноважень сільських рад належить прийняття рішення про встановлення місцевих податків та зборів та пільг по місцевих податках і зборах.

Зробити це можливо за рахунок прийняття відповідного рішення Балаклеївською сільською радою.

Тому вирішення проблеми щодо врегулювання питань справляння місцевих податків і зборів на території сільської ради пропонується шляхом прийняття рішення Про встановлення ставок з єдиного податку на 2021 рік.

### **5. Обґрунтування можливості досягнення поставлених цілей у разі затвердження запропонованого регуляторного акта і оцінка можливості проведення і виконання вимог регуляторного акта**

Враховуючи, що виконання зазначеного рішення є загальнообов'язковим для всіх учасників правовідносин у системі оподаткування, досягнення цілей, передбачених п.2 цього аналізу, вбачається цілком реальним.

Рішення буде запроваджено на належному рівні і підлягатиме обов'язковому виконанню органом місцевого самоврядування, органом державної фіскальної служби та платниками місцевих податків і зборів.

Досягнення встановлених цілей шляхом виконання вимог даного регуляторного акта принесе вигоди без необхідності здійснення витрат, а саме:

- зменшуються витрати на адміністрування місцевих податків і зборів;
- орган місцевого самоврядування дотримається принципу верховенства закону;

- орган державної фіскальної служби та платники місцевих податків і зборів застосовуватимуть нормативно-правові акти Балаклеївської сільської ради з питань оподаткування, які відповідатимуть вимогам чинного законодавства.

Контроль та нагляд за додержанням вимог запропонованого регуляторного акту буде здійснюватися органами державної фіскальної служби систематично, у тому числі під час проведення перевірок.

## **6. Визначення очікуваних результатів ухвалення запропонованого регуляторного акта**

Регулювання впливає на кожну з трьох базових сфер: інтереси громадян та суб'єктів господарювання, інтереси держави, органу місцевого самоврядування.

<b>Сфера впливу</b>	<b>Вигоди</b>	<b>Витрати</b>
Інтереси органу місцевого самоврядування	<ul style="list-style-type: none"> <li>- нормативні акти сільської ради з питань оподаткування місцевими податками і зборами, відповідатимуть вимогам чинного законодавства;</li> <li>- зростання надходжень до сільського бюджету, що забезпечить додаткові можливості для досягнення соціально-економічного розвитку та вирішення проблем благоустрою, потреб громади, фінансування програм та збалансування інтересів усіх учасників регуляторного процесу.</li> </ul>	відсутні
Інтереси громадян та суб'єктів господарювання	<ul style="list-style-type: none"> <li>- відсутність збільшення розмірів ставок єдиного податку.</li> <li>- створення передумов для розвитку бізнесу та потенційного освоєння економічно привабливих територій.</li> </ul>	Запровадження додаткових податків та зборів відповідно до норм законодавства України.
Інтереси держави	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Запровадження соціально справедливих місцевих податків та зборів.</li> <li>- встановлення пільг зі сплати окремих податків для підприємств, установ організацій, що фінансуються з державного бюджету України.</li> <li>- створення умов для розвитку бізнесу та економіки держави в цілому.</li> </ul>	відсутні

## **7. Обґрунтування запропонованого терміну дії регуляторного акта**

Пропонується встановити строк дії регуляторного акта на 2021 рік, що співвідноситься з цілями його прийняття. Зміни до регуляторного акта вносяться в разі потреби та у разі внесення змін до чинного законодавства.

## **8. Визначення показників результативності регуляторного акта**

Показниками результативності запропонованого проекту рішення сільської ради є збільшення надходжень до місцевого бюджету.

## **9. Визначення способів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності регуляторного акта у разі його ухвалення**

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься протягом року з дня набрання ним чинності, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта планується здійснити за три місяці до закінчення терміну, на який приймається даний регуляторний акт.

Періодичне відстеження результативності не планується, в зв'язку з тим, що термін дії регуляторного акта складає 1 рік.

Під час проведення відстеження результативності цього регуляторного акта будуть використовуватись офіційні статистичні дані щодо показників результативності регуляторного акта.

Сільський голова

Р.О. Ситнік

**ТЕСТ**  
**малого підприємництва (М-Тест)**

**1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання**

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 01 квітня 2020 року по 30 квітня 2020 року.

<b>Порядковий номер</b>	<b>Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)</b>	<b>Кількість учасників консультацій, осіб</b>	<b>Основні результати консультацій (опис)</b>
1	Робочі наради	20	Обговорено запропоновані розміри ставок єдиного податку. Отримано інформацію від представників мікро та малого підприємництва щодо необхідних ресурсів, а саме їх витрат (витрат часу та матеріальних) на запровадження регулювання
2	Робоча зустріч з представниками малого бізнесу	9	Обговорено запропоновані ставки єдиного податку. Отримано інформацію від представників мікро та малого підприємництва щодо необхідних ресурсів, а саме їх витрат (витрат часу та матеріальних) на запровадження регулювання

## 2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

Кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 206 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 18(одиниць) та мікропідприємництва 188 (одиниць)

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100,00 (відсотків)

## 3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік провадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
<b>Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання</b>				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури (сплата єдиного податку, визначеного рішенням сільської ради на 2021 рік), гривень	15891,26	-	-
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	15891,26	0	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	206		

8	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)	3273600,00	0	0
<b>Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування</b>				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	1.5 год*28,31 грн= 42,47	0	0
10	Процедури організації виконання вимог регулювання: Внесення змін до внутрішніх процедур обліку та звітності	1год*28,31 грн=28,31	0	0
11	Процедури офіційного звітування	0	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	0	0
13	Інші процедури	X	X	X
14	Разом, гривень	70,78	X	0
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	206		
16	Сумарно, гривень	14580,68	X	0

Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування проведена з урахуванням ст. 8 Закону України « Про Державний бюджет України на 2020 рік». Відповідно до закону, мінімальна заробітна плата у 2020 році:

у місячному розмірі: з 1 січня — 4723 гривні;

у погодинному розмірі: з 1 січня — 28,31 гривні.

**БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ**  
**на адміністрування регулювання для суб'єктів малого і**  
**мікропідприємництва**

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків (зборів), не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

**4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання**

№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), гривень	За п'ять років, гривень
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	3273600,00	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	14580,68	0
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	3288180,68	0
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	3288180,68	0

**5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання**

На основі аналізу статистичних даних, що надані фінансово-економічним відділом Балаклеївської сільської ради та під час консультацій, проведених із суб'єктами підприємництва, визначено, що зазначені розміри ставок єдиного податку є прийнятними для суб'єктів малого підприємництва і впровадження компенсаторних (пом'якшувальних) процедур не потрібно.